

**ROCZNA ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI  
KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY RADZYMIN  
ZA 2019 ROK**



**RADZYMIN, KWIECIEŃ 2020 R.**

## Spis treści

Wstęp.....	3
Podstawa prawna sporządzenia analizy.....	3
Cel i zakres analizy.....	3
Ogólna charakterystyka systemu gospodarki odpadami na terenie gminy Radzymin	4
Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych .....	11
Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi .....	12
Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi .....	13
Liczba mieszkańców .....	14
Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ww. ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 .....	15
Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	15
Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania .....	17
Podsumowanie i wnioski.....	18

## Wstęp

### Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 w zw. z art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) – powoływanej dalej jako u.c.p.g.

### Cel i zakres analizy

Przedmiotowy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Radzymin, obejmującą 2019 rok. Głównym jej celem jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Analiza ta ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z wymogami prawnymi.

Zgodnie z art. 9tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Analiza sporządzana jest przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmuje w szczególności:

- możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- liczbę mieszkańców;

- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ww. ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.

#### UWAGA

**W związku z nowelizacją ustawy o odpadach (Ustawa z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 150)) został wydłużony do 30 czerwca 2020 r. termin złożenia rocznych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz podmioty zbierające odpady komunalne (dotychczasowy termin składania sprawozdań - do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy). Na dzień opracowania niniejszej analizy gmina nie dysponuje zatem danymi dotyczącymi ilości odpadów komunalnych zebranych w roku 2019. Analiza została opracowana na podstawie danych dostępnych na czas jej sporządzania.**

#### Ogólna charakterystyka systemu gospodarki odpadami na terenie gminy Radzymin

System gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Radzymin w roku 2019 funkcjonował w oparciu o następujące uchwały:

- Uchwała Nr 563/XLVIII/2018 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 26 marca 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty;
- Uchwała Nr 64/V/2019 z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty.
- Uchwała Nr 84/VII/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty.

- Uchwała Nr 286/XXIV/2016 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr 65/V/2019 z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała Nr 85/VII/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała nr 482/XLI/2014 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 9 września 2014 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują, a powstają odpady komunalne;
- Uchwała Nr 66/V/2019 z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla właścicieli, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
- Uchwała Nr 564/XLVIII/2018 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno- wypoczynkowe;
- Uchwała Nr 67/V/2019 z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.
- Uchwała Nr 287/XXIV/2016 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr 86/VII/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała Nr 99/VIII/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 13 maja 2019 r., zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała Nr 285/XXIV/2016 z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

- Uchwała Nr 284/XXIV/2016 z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Radzymin.
- Uchwała Nr 170/XIV/2015 z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

System gospodarowania odpadami na terenie gminy Radzymin obejmował obligatoryjnie w 2019 r. nieruchomości zamieszkałe oraz dodatkowo, zgodnie z Uchwałą Nr 170/XIV/2015 z dnia 23 listopada 2015 r. nieruchomości niezamieszkałe (nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjne oraz instytucje publiczne).

Odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, działek rekreacyjnych oraz instytucji publicznych z terenu miasta i gminy Radzymin w 2019 roku zajmowała się firma P.P.U.H. IMPERF s.c. Szpański Dariusz, Staniec Gabriel, z siedzibą w Wołominie przy ul. Łukasiewicza 7d. Firma Imperf, każdorazowo wyłaniana w drodze przetargu nieograniczonego, realizowała usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na podstawie umów obowiązujących w następujących okresach:

- od 1 kwietnia 2018 r. do 31 marca 2019 r. – Umowa nr ZP.272.1.88.2018 z dnia 3 kwietnia 2018 r. z miesięcznym ryczałtowym wynagrodzeniem w miesiącach od kwietnia do grudnia 2018 r. – 396 360 zł brutto; w związku z dynamicznie rosnącymi kosztami wykonawcy w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, 25 stycznia 2019 r. została zawarta umowa ugody, zmieniająca miesięczne ryczałtowe wynagrodzenie wykonawcy na kwotę 540 360 zł brutto – zmiana dotyczyła okresu od 1 stycznia 2019 r. do 31 marca 2019 r.;
- od 1 kwietnia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. – Umowa nr ZP.272.1.96.2019 z dnia 28 marca 2019 r. – z miesięcznym ryczałtowym wynagrodzeniem 961 200 zł brutto.

Odpady komunalne zmieszane z nieruchomości zamieszkałych zbierane były w pojemniki, które zapewniała Gmina w ramach umowy z Wykonawcą. Obsługiwane w ramach gminnego systemu odbioru odpadów komunalnych instytucje publiczne zapewniały pojemniki we własnym zakresie. W ramach umowy z Wykonawcą gmina zapewniała mieszkańcom worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (dystrybuowane przez firmę odbierającą odpady). Odpady z działek rekreacyjnych odbierane były z wyznaczonych 29 punktów gromadzenia odpadów (PGO). Działanie takie podyktowane było brakiem swobodnego dostępu do większości działek oraz różnym okresem ich użytkowania.

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Radzymin prowadzona była selektywna zbiórka odpadów komunalnych, w ramach której wydzielane są następujące frakcje odpadów:

- 1) papier i tektura;
- 2) metale;
- 3) tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe;
- 4) szkło;
- 5) tekstylia;
- 6) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone;
- 7) przeterminowane leki;
- 8) chemikalia;
- 9) zużyte baterie, akumulatory i świetlówki;
- 10) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 11) odpady wielkogabarytowe;
- 12) odpady budowlane, rozbiórkowe i poremontowe pochodzące z drobnych prac remontowych;
- 13) zużyte opony.

Odpady komunalne z poszczególnych kategorii nieruchomości (zamieszkałych jedno- i wielorodzinnych, niezamieszkałych - w tym instytucji publicznych oraz działek rekreacyjnych) odbierane były z częstotliwością określoną w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w Gminie Radzymin.

Bezpośrednio sprzed posesji mieszkańców odbierane były następujące frakcje odpadów:

- a) odpady zmieszane,
- b) odpady segregowane (tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe, papier, szkło),
- c) odpady ulegające biodegradacji,
- d) odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz zużyte opony – w ramach „akcji wystawka”, przeprowadzonej 2 razy w roku.

Ponadto z 4 aptek w Radzyminie odbierane były przeterminowane leki:

1. Apteka **Amica** - Al. Jana Pawła II 1A
2. Apteka **Milfarm** – ul. Konstytucji 3 Maja 30
3. Apteka – **Apteka z Uśmiechem** – ul. Traugutta 3A
4. Apteka **Od Serca** - ul. Stary Rynek 9

W obiektach użyteczności publicznej, tj. w Urzędzie Gminy, placówkach oświatowych i kulturalnych, prowadzona była zbiórka zużytych baterii.

Na terenie Gminy przy ul. Komunalnej 8 w Radzyminie funkcjonował punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). PSZOK w 2019 roku funkcjonował w godzinach:

- poniedziałki od godz. 14:00 do godz.18:00,
- wtorki od godz.8:00 do godz. 14:00,
- środy od godz. 8:00 do godz. 14:00,
- czwartki od godz.14:00 do godz. 18:00,
- piątki od godz.8:00 do godz.14:00,
- soboty od godz. 8:00 do godz. 14:00.

PSZOK prowadzony był przez firmę IMPERF w ramach zawartej umowy na odbiór i utylizację odpadów.

W PSZOK odbierane były odpady zbierane selektywnie, pochodzących z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych (działek rekreacyjnych), w tym:

- a) odpady biodegradowalne,
- b) odpady segregowane (papier, metale, tworzywa sztuczne oraz opakowania wielomateriałowe, szkło),
- c) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- d) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- e) zużyte opony,
- f) odpady budowlane i rozbiórkowe (pochodzące z prowadzenia drobnych prac remontowych)  
w ilości do 2 m<sup>3</sup>/rok z jednej nieruchomości,
- g) odpady niebezpieczne powstające w gospodarstwie domowym (wszystkie wymienione w obowiązującym katalogu odpadów w grupie odpadów 20),
- h) zużyte baterie i akumulatory,
- i) odpady tekstyliów i odzieży,
- j) przeterminowane leki,
- k) chemikalia.

W roku 2019 odnotowano 123 reklamacje mieszkańców na realizowaną usługę odbioru odpadów komunalnych.

Wysokość opłat za odpady uzależniona była od sposobu zbierania odpadów komunalnych (selektywnego bądź nieselektywnego).

Stawki opłat za odpady komunalne w 2019 roku uległy zmianie w stosunku do roku 2018 i wynosiły:



a) nieruchomości zamieszkałe – zabudowa jednorodzinna

- odpady zbierane i odbierane selektywnie:

- od I do III - 14 zł od osoby za miesiąc,
- od IV do V - 8,95 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody w gospodarstwie domowym,
- od VI – 32 zł od osoby za miesiąc,

- odpady zbierane i odbierane nieselektywnie (zmieszane):

- od I do III – 28 zł od osoby za miesiąc,
- od IV do V – 17,95 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody w gospodarstwie domowym,
- od VI – 64 zł od osoby za miesiąc,

b) nieruchomości zamieszkałe - zabudowa wielorodzinna

- odpady zbierane i odbierane selektywnie:

- od I do III – 14 zł od osoby za miesiąc,
- od IV – 8,95 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody w gospodarstwie domowym,

- odpady zbierane i odbierane nieselektywnie (zmieszane):

- od I do III – 28 zł od osoby za miesiąc,
- od IV - 17,90 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody w gospodarstwie domowym.

Ryczałtowa stawka opłaty za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w 2019 r. wynosiła:

- jeżeli odpady były zbierane i odbierane w sposób selektywny - 220 zł za rok – stawka została zmieniona Uchwałą Nr 67/V/2019 z dnia 11 marca 2019 r. na stawkę 600 zł za rok,
- jeżeli odpady były zbierane i odbierane w sposób nieselektywny – 270 zł za rok - stawka została zmieniona Uchwałą Nr 67/V/2019 z dnia 11 marca 2019 r. na stawkę 1 200 zł za rok.

Stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w 2019 r. wynosiły:

- w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane selektywnie:

- od I do III – 25 zł, od IV - 75 zł za pojemnik o pojemności 120 litrów ,
- od I do III – 35 zł, od IV - 120 zł za pojemnik o pojemności 240 litrów,
- od I do III – 50 zł, od IV - 180 zł za pojemnik o pojemności 500 litrów,
- od I do III – 59 zł, od IV - 200 zł za pojemnik o pojemności 700 litrów,
- od I do III – 65 zł, od IV - 300 zł za pojemnik o pojemności 1100 litrów,
- od I do III – 550 zł, od IV - 1200 zł za pojemnik o pojemności 7000 litrów,

- od I do III – 600 zł, od IV - 1800 zł za pojemnik o pojemności 10000 litrów;

- w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane w sposób nieselektywny (zmieszane):

- od I do III – 37 zł, od IV - 150 zł za pojemnik o pojemności 120 litrów,
- od I do III – 43 zł, od IV - 220 zł za pojemnik o pojemności 240 litrów,
- od I do III – 70 zł, od IV - 300 zł za pojemnik o pojemności 500 litrów,
- od I do III – 80 zł, od IV - 380 zł za pojemnik o pojemności 700 litrów,
- od I do III – 90 zł, od IV - 480 zł za pojemnik o pojemności 1100 litrów,
- od I do III – 610 zł, od IV - 2000 zł za pojemnik o pojemności 7000 litrów,
- od I do III – 710 zł, od IV - 3000 zł za pojemnik o pojemności 10000 litrów.

Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałych od stycznia do marca 2019 r. należało uiszczać z góry do 15-go dnia miesiąca którego opłata dotyczyła, za miesiące kwiecień i maj 2019 r. – do 15 lipca 2019 r., natomiast od czerwca 2019 r. – z dołu do 15-go dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego opłata dotyczyła.

Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należną od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne - instytucji publicznych - należało uiszczać kwartalnie z góry do 30 dnia pierwszego miesiąca każdego kwartału.

Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należną od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, należało uiszczyć z góry w terminie do 31 maja 2019 r.

Na terenie gminy w 2019 r. przeprowadzane były kontrole nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjne. W wyniku przeprowadzonych kontroli i wysłanych wezwań, do końca 2019 r. deklaracje o wysokości opłaty złożyło 73 właścicieli nieruchomości.

W ramach gminnego systemu gospodarki odpadami w 2019 r. na terenie gminy Radzymin zostało uprzątniętych 33 dzikie wysypiska. Gmina wspierała również inicjatywy mieszkańców uprzątających tereny leśne w zakresie odbioru zebranych odpadów.

Prowadzona była również edukacja ekologiczna poprzez ulotki, plakaty oraz komunikaty na stronie Urzędu, informujące o właściwym sposobie postępowania z odpadami oraz ich prawidłowej segregacji.

W dniach 20-22 września 2019 r. placówki oświatowe z terenu Gminy Radzymin uczestniczyły w akcji „Sprzątanie świata - Polska 2019”. Blisko 1100 uczniów usuwało śmieci pozostawione

zarówno w najbliższym otoczeniu terenów szkolnych jak i w gminnych lasach, parkach oraz terenach przydrożnych. Gmina zapewniła wolontariuszom plastikowe worki, rękawiczki oraz odbiór zebranych odpadów.

W 2019 r. nastąpiła zmiana w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Radzymin. W związku z narastającą liczbą zadań realizowanych przez komórkę zajmującą się ochroną środowiska i gospodarką odpadami, od 1 marca 2019 r. z Referatu Środowiska i Gospodarki Odpadami został wyodrębniony Referat Gospodarki Odpadami. Została również zwiększona liczba zatrudnionych osób obsługujących gminny system gospodarki odpadami. Z końcem 2019r. w Referacie Gospodarki Odpadami zatrudnionych było 6 osób.

### **Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych**

Według definicji zawartej w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (*t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.*) jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwienie.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologiczne przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwienia (głównie składowanie odpadów na składowiskach).

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych do instalacji (instalacji komunalnych).

Uchwała Nr 3/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024 przyporządkowała gminę Radzymin do regionu zachodniego. Zgodnie z zapisami WPGO odpady komunalne zmieszane (o kodzie 20 03 01) są odpadami podlegającymi regionalizacji, w związku z czym mogą być przekazywane wyłącznie do instalacji RIPOK. Poddawane są tam mechanicznemu, mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu lub termicznemu przekształcaniu.

Odpady ulegające biodegradacji to odpady ulegające rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu, przy udziale mikroorganizmów. Odpady zielone (o kodzie 20 02 01) są jedyną grupą odpadów ulegających biodegradacji, które zgodnie z WPGO zostały objęte regionalizacją i powinny zostać zagospodarowane w instalacjach regionalnych – kompostowniach odpadów zielonych i bioodpadów.

19 lipca 2019 r. została uchwalona nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (ustawa weszła w życie 6 września 2019 r.) Nowe przepisy zniosły regionalizację w zagospodarowywaniu odpadów komunalnych. RIPOK-i zostały zastąpione przez instalacje komunalne.

Z uwagi na fakt, iż na terenie gminy Radzymin nie funkcjonuje żadna instalacja do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, brak jest innych możliwości służących zagospodarowaniu wyżej wymienionych odpadów na jej terenie.

### **Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami wynikają z konieczności doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Radzymin, przede wszystkim

w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych i prawidłowej segregacji odpadów. Planowana jest m. in. budowa nowego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Analizowana jest również możliwość budowy instalacji przetwarzania odpadów komunalnych przy współdziałaniu sąsiadujących gmin.

W założeniach przeprowadzonego w 2019 r. przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zrezygnowano z dotychczasowego wymogu zapewniania przez Wykonawcę oprogramowania do obsługi systemu gospodarowania odpadami. Rezygnacja z tego wymogu umożliwiła przystąpienie do przetargu większej liczbie firm. Jednocześnie Gmina podjęła decyzję

o zakupie własnego oprogramowania, które umożliwi m. in. monitorowanie terminowego odbioru odpadów, kontrolę pracy firmy oraz analizę danych dotyczących ilości odpadów komunalnych. Posiadanie własnego oprogramowania pozwala na gromadzenie wszystkich niezbędnych danych dotyczących świadczonej usługi odbioru odpadów, bez ryzyka utraty danych archiwalnych w przypadku zmiany odbiorcy odpadów.

## Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Koszty związane z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odebranych odpadów komunalnych w roku 2019 pokrywane były z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Zgodnie z zapisem art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

### Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Radzymin w roku 2019

LP.	WYSZCZEGÓLNIENIE	KOSZTY (WYDATKI)
1.	Koszty bezpośrednie (odbieranie i zagospodarowanie odpadów, koszty utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych)	9 329 185,65
2.	Koszty pośrednie (obsługa systemu, koszty licencji, przesyłki, materiały, koszty komornicze wynagrodzenia pracowników)	464 009,86
3.	Niewymagalne zobowiązania za wykonaną usługę odbioru i zagospodarowania odpadów za m-c grudzień 2018 roku	129 134,30
4.	Niewymagalne zobowiązania za wykonaną usługę odbioru i zagospodarowania odpadów za miesiąc grudzień 2019 r.	1 001 967,55
5.	Razem	10 924 297,36

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2019 kształtują się na następującym poziomie:

- przypis z tytułu opłat z nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości niezamieszkałych za gospodarowanie odpadami komunalnymi – **9 772 399,06 zł**, w tym nieuregulowane zobowiązania z poprzednich lat – **204 349,14zł**,
- wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - **8 384 891,16 zł**.

Analizując powyższe dane należy mieć na uwadze, iż ukształtowanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2018 pozwoliło zbilansować wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na dzień 31 marca 2019 r. Takie było też założenie podwyżki, co do której decyzja zapadła w trakcie roku 2018., a która weszła w życie z początkiem roku objętego analizą. W pierwszym kwartale 2019 r. gmina Radzymin podjęła próbę zmiany metody naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami, terminów jej uiszczania i wzorów obowiązujących deklaracji. Uchwały o niniejszej tematyce zostały częściowo uchylone przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie. Częściowe uchylenie okazało się posunięciem wyjątkowo niefortunnym o skutkach gorszych od uchylenia w całości. Pozostawiono bowiem w mocy fragmenty uchwał uchylające dokumenty obowiązujące wcześniej. W konsekwencji przez kwartał 2019 r. Gmina Radzymin pozostawiona została ze stawkami opłaty, jednak bez możliwości ich zastosowania. Uchylono bowiem zapisy o sposobie naliczenia, terminie płatności i wzory deklaracji. Zapisy pozostawione derogowały natomiast wcześniej obowiązujące regulacje, w tym terminy płatności i wzory deklaracji. Stan taki przełożył się na nienotowane wcześniej niskie wykonanie dochodów analizowanej kategorii, które nie zbilansowały w 2019 r. wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami.

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy nieterminowo wnoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadzone są czynności zmierzające do uregulowania zaległej opłaty. Stosowane są bezpośrednie formy przekazywania informacji zobowiązanemu o wysokości zaległości poprzez: powiadomienia telefoniczne, krótkie wiadomości tekstowe e-mail, wiadomości sms, pisemne upomnienia. W 2019 roku upomnienia otrzymało **1 170** właścicieli nieruchomości.

W stosunku do właścicieli nieruchomości uchylających się od zapłaty prowadzone są czynności egzekucyjne. Łącznie w 2019 roku wystawiono - **227** tytułów wykonawczych na kwotę - **53 191,99 zł**, z czego Urząd Skarbowy wyegzekwował - **37 523,94 zł**.

### Liczba mieszkańców

Liczba osób zameldowanych na terenie miasta i gminy Radzymin wg ewidencji ludności na dzień 31.12.2019 roku wynosiła **26 534** (pobyt stały i czasowy).

Liczba osób objętych systemem gospodarowania odpadami na dzień 31.12.2019 r. - **26 782**

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy złożyli deklaracje (na dzień 31.12.2019 r.) - **6 815**,

w tym:

- deklaracje osób które zadeklarowały selektywną zbiórkę odpadów - **6 418**,
- deklaracje osób które zadeklarowały zbiórkę odpadów w sposób nieselektywny - **397**,

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

W 2019 roku, po zweryfikowaniu danych zawartych w systemie, służącym do ewidencjonowania deklaracji o wysokości opłaty za odpady komunalne, wysłano **825** wezwań do złożenia nowych deklaracji z nieruchomości zamieszkałych.

### **Nieruchomości niezamieszkałe**

Liczba deklaracji złożonych na dzień 31.12.2019 roku:

- działki rekreacyjne – 2211 ( 2329 działek rekreacyjnych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe),
- instytucje publiczne – 35.

W 2019 roku do właścicieli działek rekreacyjnych wysłano 131 wezwań do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za odpady komunalne, w tym zostało wysłanych 121 wezwań na skutek przeprowadzonej przez urząd kontroli nieruchomości.

### **Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ww. ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12**

Właściciele nieruchomości, którzy prowadzą działalność gospodarczą, zobowiązani są do zawarcia indywidualnych umów na odbiór odpadów z przedsiębiorcą, wpisanym do rejestru działalności regulowanej. W roku 2019 przeprowadzono 20 kontroli tego typu nieruchomości. Do końca 2019 roku nie odnotowano konieczności wydania przez Burmistrza Radzymina decyzji administracyjnych wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

### **Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy**

W związku z ustawowym wydłużeniem terminu złożenia rocznych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz podmioty zbierające odpady komunalne do dnia 30 czerwca 2020 r., na dzień opracowania niniejszej analizy gmina nie dysponuje danymi dotyczącymi ilości odpadów komunalnych zebranych w ciągu całego roku 2019.

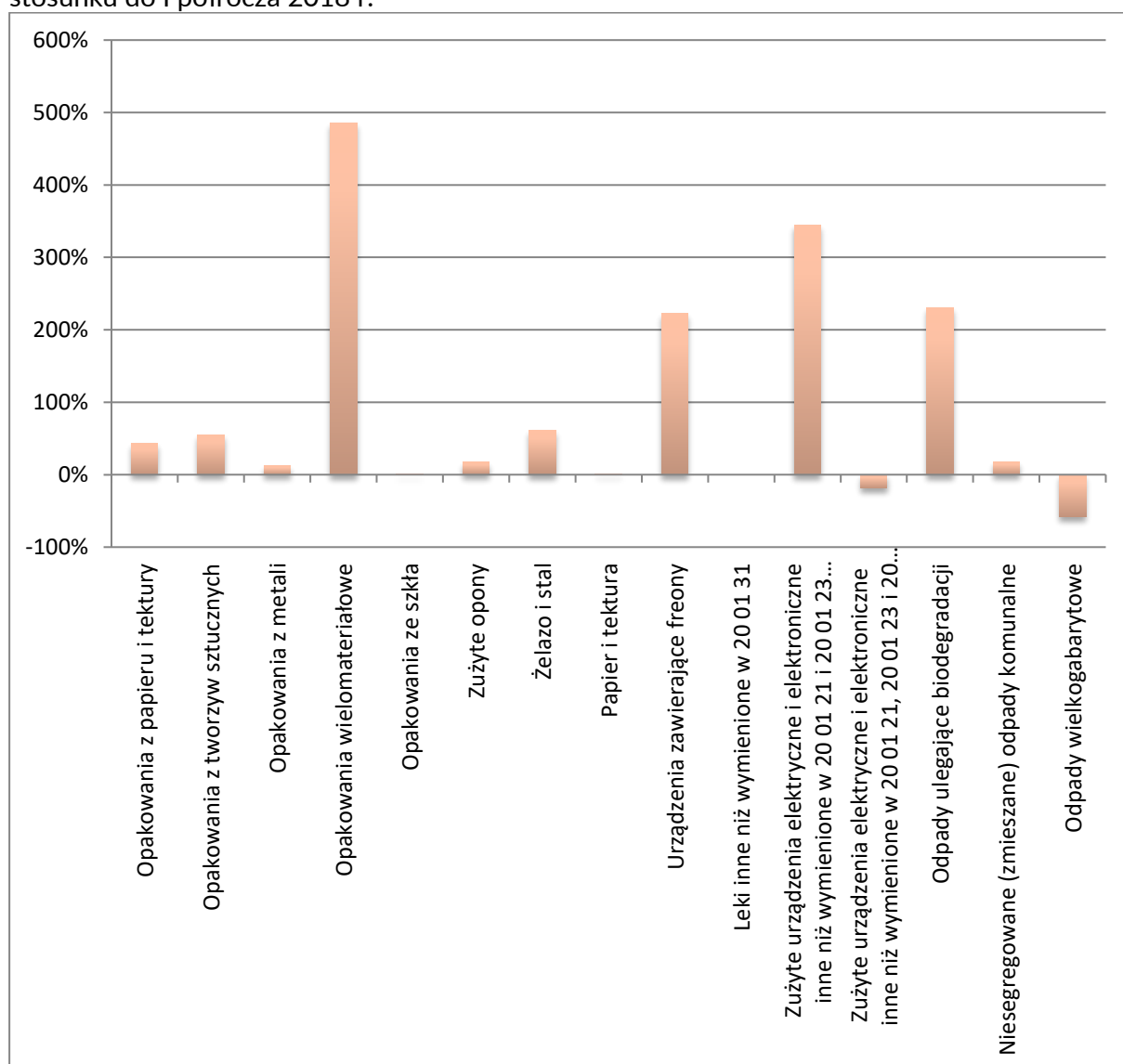
W związku z powyższym analizie poddano dane ze sprawozdań podmiotu odbierającego odpady komunalne w ramach umowy z gminą na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (z nieruchomości zamieszkałych, instytucji oraz z nieruchomości, na których

znajdują się domki letniskowe i z innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe) za o ilości odpadów danych za I półrocze 2019 r. zestawiono z analogicznymi danymi za I półrocze roku 2018.

Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Odpady odebrane i zebrane w I półroczu 2018 r. w Mg	Odpady odebrane i zebrane w I półroczu 2019 r. w Mg	Zmiana %
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	46,98	67,02	43%
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	132,86	206,13	55%
15 01 04	Opakowania z metali	2,79	3,13	12%
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	0,198	1,16	486%
15 01 07	Opakowania ze szkła	246,66	248,56	1%
16 01 03	Zużyte opony	11,77	13,79	17%
17 04 05	Żelazo i stal	4,14	6,68	61%
20 01 01	Papier i tektura	90,35	91,49	1%
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,99	3,20	223%
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31		0,369	
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,52	2,31	344%
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	6,35	5,17	-19%
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	160,92	531,57	230%
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2055,310	2417,56	18%
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	119,56	49,73	-58%



Wykres: Procentowa zmiana ilości odebranych odpadów komunalnych w I półroczu 2019 r. w stosunku do I półrocza 2018 r.



**Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania**

W związku z ustawowym wydłużeniem terminu złożenia rocznych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz podmioty zbierające odpady komunalne do dnia 30 czerwca 2020 r., na dzień opracowania niniejszej analizy gmina nie dysponuje danymi dotyczącymi ilości odpadów komunalnych zebranych w roku 2019.

## Podsumowanie i wnioski

Analiza finansowa wykazała, iż wpływy uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami w 2019 roku nie pokryły w pełni kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Jednakże Gmina prowadzi ciągłe działania mające na celu weryfikację danych zawartych w złożonych deklaracjach, jak również kontrolę nieruchomości, których właściciele, mimo obowiązku, nie złożyli deklaracji. Takie działania uszczelniają system gospodarowania odpadami i zwiększają wpływy.

Ciągła analiza wpływów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi pozwala na zapewnienie płynności finansowej systemu.

Wzrost kosztów odbioru odpadów przez instalacje przetwarzania odpadów komunalnych oraz odbioru odpadów selektywnych skutkuje wzrostem oferowanych cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w organizowanych przetargach.

W roku 2019 koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami znacznie wzrosły.

Dążąc do maksymalnego uszczelnienia systemu opłat, w marcu 2019 r. Rada Miejska w Radzyminie podjęła uchwałę zmieniającą model naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od 1 czerwca 2019 r. w gminie Radzymin funkcjonuje mieszany model naliczania opłat – w zabudowie wielorodzinnej uzależniony od ilości zużytej wody, natomiast w zabudowie jednorodzinnej – zależny od liczby osób zamieszkałych. Metoda naliczania opłat zależna od zużycia wody pozwala na uszczelnienie systemu opłat w przypadku, gdy utrudniona jest weryfikacja liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość.

Bardzo ważnym zadaniem na następne lata jest uszczelnianie systemu tak, aby obejmował on wszystkich wytwórców odpadów na terenie całej Gminy. W tym celu są prowadzone kontrole nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej pod kątem gospodarki odpadami (posiadanie umów) oraz kontrole nieruchomości zamieszkałych pod kątem złożenia deklaracji oraz danych w nich zawartych.

Istotnym zadaniem dla gminy Radzymin na kolejne lata jest dalsza edukacja mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w kierunku ograniczania ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz prawidłowego ich sortowania w celu osiągnięcia określonych poziomów recyklingu odpadów.

W roku 2019 gmina Radzymin podjęła wielokierunkowe działania w celu ograniczenia nadmiernego wzrostu cen odbioru odpadów. W październiku 2019 r. ogłosiła przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w oparciu o nowe założenia, m. in. zmniejszono częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych w zabudowie jednorodzinnej w okresie od listopada do marca (odbiór odpadów co trzy tygodnie), odpadów

wielkogabarytowych (odbiór raz w roku) oraz szkła (odbiór co 6 tygodni), wydzielono dodatkową frakcję odpadów - popiołu i żużlu w okresie od listopada do kwietnia. Zrezygnowano również z wymogu zapewniania przez odbiorcę odpadów oprogramowania do obsługi gminnego systemu gospodarowania odpadami, odstąpiono od finansowania w ramach systemu pojemników na odpady zmieszane dla mieszkańców nieruchomości z zabudową jednorodzinną, a obsługa PSZOKu została przejęta przez gminę.

Dodatkowo, zgodnie z nowymi zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązującymi od 6 września 2019 r., założono w przetargu, że podstawę rozliczenia usługi stanowić będzie masa odebranych odpadów (dotychczas funkcjonował ryczałtowy sposób rozliczenia).

W związku ze zmianą ustawy u.c.p.g., wprowadzony został limit w wysokości ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – do 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Oznacza to, że ryczałtowa stawka opłaty w roku 2020 nie mogłaby przekroczyć kwoty 169,30 zł. Wysokości ofert złożonych w ogłoszonym pod koniec roku 2019 przetargu na odbiór odpadów komunalnych wpłynęły na decyzję o odstąpieniu gminy od obsługi nieruchomości niezamieszkałych, w tym działek rekreacyjnych, w zakresie odbioru odpadów komunalnych. W przypadku działek rekreacyjnych szacowane wpływy pozwoliłyby na pokrycie zaledwie ok. 24% szacowanych wydatków. Określone przez ustawodawcę nowe ograniczenia w wysokości stawek opłat za pojemnik lub worek, które miałyby dotyczyć instytucji publicznych, nie pozwoliłyby na zbilansowanie gminnego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów dla wymienionej grupy podmiotów. Podjęcie decyzji o odstąpieniu od odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości niezamieszkałych umożliwił art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który wskazuje na fakultatywną możliwość objęcia systemem odbioru odpadów komunalnych nieruchomości niezamieszkałych.

Burmistrz Radzymina

*/-/ mgr Krzysztof Chaciński*